



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ МЕДВЕДИЦКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЖИРНОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

от 07.03.2017 г. № 16

Об утверждении муниципальной программы «Противодействие коррупции в Медведицком сельском поселении на 2017-2019 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» и в целях реализации плана противодействия коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения, руководствуясь Уставом Медведицкого сельского поселения Жирновского муниципального района Волгоградской области, администрация Медведицкого сельского поселения **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую программу «Противодействие коррупции в Медведицком сельском поселении на 2017-2019 годы».
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального обнародования (опубликования) на официальном сайте администрации Медведицкого сельского поселения Жирновского муниципального района.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Медведицкого сельского поселения



С.В. Ринг

ПРОГРАММА
противодействия коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения
на 2017 – 2019 годы

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы:	Программа противодействия коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения на 2017 – 2019 годы.
Правовая основа Программы:	Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
Заказчик Программы:	Администрация Медведицкого сельского поселения.
Разработчик Программы:	Администрация Медведицкого сельского поселения.
Исполнители Программы:	Администрация Медведицкого сельского поселения.
Цели Программы:	создание системы противодействия коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения; снижение уровня коррупции при исполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий и предоставлении муниципальных услуг; обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, предприятий, организаций и учреждений от негативных проявлений, связанных с коррупцией; устранение причин и условий, порождающих коррупцию.
Задачи Программы:	обеспечение координации деятельности Администрации Медведицкого сельского поселения в сфере противодействия коррупции; расширение сферы нормативного правового регулирования, охватываемой процедурой антикоррупционной экспертизы; обеспечение открытости, здоровой конкуренции и объективности при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; осуществление просветительской работы в обществе по вопросам противодействия коррупции, укрепления доверия к органам местного самоуправления; содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о противодействии коррупции в Медведицком сельском поселении; вовлечение гражданского общества, общественных организаций в реализацию антикоррупционных мероприятий.
Механизм реализации Программы:	Программа реализуется в соответствии с прилагаемым планом мероприятий по противодействию коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения (приложение к Программе).
Сроки реализации Программы:	2017 - 2019 годы.
Объем и источники финансирования Программы:	источником финансирования Программы является бюджет Медведицкого сельского поселения, в том числе: 2017 год не предусмотрено;

2018 год не предусмотрено
2019 год не предусмотрено
субсидии, получаемые на реализацию мероприятий Программы из областного бюджета.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы: снижение уровня коррупции при выполнении отдельных государственных и муниципальных полномочий, предоставлении муниципальных услуг;
повышение качества и доступности муниципальных услуг;
снижение издержек граждан и организаций на преодоление административных барьеров;
увеличение доли граждан, положительно оценивающих деятельность органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения.

Система организации контроля за выполнением мероприятий Программы: исполнители мероприятий Программы представляют информацию о ходе их выполнения в Администрацию Медведицкого сельского поселения ежеквартально к 10 числу месяца, следующего за отчетным периодом;
контроль за выполнением мероприятий Программы возлагается на Главу Медведицкого сельского поселения;
обобщенная информация о выполнении мероприятий Программы представляется Главе Медведицкого сельского поселения к 15 числу месяца, следующего за отчетным периодом;

ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ

1. Обоснование необходимости разработки Программы

Согласно положениям Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р (ред. от 10.03.2009 г.), необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Коррупция, подменяя публично-правовые решения и действия отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Ядро коррупции составляет взяточничество.

Наряду со взяточничеством коррупция имеет обширную периферию, включающую множество самых разнообразных деяний противоправного и аморального характера.

Противодействие коррупции требует широкого общесоциального подхода, применения не только правовых, но и экономических, политических, организационно-управленческих, культурно-воспитательных и иных мер.

Борьба с коррупцией не может сводиться к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных преступлениях, и к кратковременным кампаниям по решению частных вопросов, она должна включать хорошо продуманную и просчитанную систему разноплановых усилий, сориентированных не менее чем на среднесрочную перспективу и осуществляемых множеством субъектов.

Противодействие коррупции обуславливает острую необходимость решения проблемы программными методами, что позволит обеспечить должную целеустремленность и организованность, тесное взаимодействие субъектов, противостоящих коррупции, наступательность и последовательность антикоррупционных мер, адекватную оценку их эффективности и контроль за результатами.

Внедрение административных регламентов исполнения полномочий (предоставления муниципальных услуг) существенно сужает возможности коррупционных действий должностных лиц при принятии решений, устраняет информационный дефицит о порядке получения муниципальных услуг, снижает издержки при получении разрешений, справок, лицензий. В то же время, необходимо принятие специальных мер, направленных на значительное ограничение коррупции, а также устранение причин и условий, порождающих коррупцию.

2. Правовое обоснование Программы

Программа разработана в соответствии с Конституцией Российской Федерации и следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ (ред. от 25 декабря 2008 года) "О муниципальной службе в Российской Федерации";

Уголовный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих";

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации от 31 июля 2008 года № Пр-1568;

постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 года № 195 "Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 года № 1789-р (ред. от 10.03.2009 г.) "О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах";

приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 31 марта 2009 года № 92 "Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность";

постановление Главы Администрации Волгоградской области от 28.10.2015 г. № 965 «Об утверждении Программы противодействия коррупции в Волгоградской области на 2016 - 2018 годы».

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в Администрации Медведицкого сельского поселения являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

3. Основные цели и задачи

Главные цели Программы:

- проведение эффективной работы по предупреждению коррупции в администрации поселения;
- укрепление доверия жителей Медведицкого сельского поселения к местному самоуправлению;
- активное привлечение общественных организаций и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению открытости и доступности информации о деятельности Администрации Медведицкого сельского поселения.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие основные задачи:

- усовершенствовать муниципальную службу в целях устранения условий, порождающих коррупцию;
- организовать контроль за исполнением муниципальными служащими Администрации Медведицкого сельского поселения ограничений, установленных законодательством о муниципальной службе, и предоставлением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- усовершенствовать организацию деятельности Администрации Медведицкого сельского поселения по размещению заказов для муниципальных нужд поселения;
- проводить антикоррупционную экспертизу проектов правовых актов Администрации Медведицкого сельского поселения с целью исключения из них норм, способствующих проявлению коррупции и повышающих вероятность совершения коррупционных действий;
- формировать нетерпимое отношение к проявлениям коррупции, разъяснять положение действующего законодательства по борьбе с коррупцией;
- проводить регулярное информирование населения поселения о ходе реализации антикоррупционной политики.

4. Система программных мероприятий

Программа основывается на реализации плана программных мероприятий, по следующим основным направлениям.

4.1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления Медведицкого сельского поселения

Для эффективной реализации антикоррупционных мероприятий на начальном этапе создаются условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции. К данным мероприятиям относятся:

- проведение социологического опроса, исследования состояния проблемы в поселении;
- создание интернет-страницы, посвящённой деятельности по противодействию коррупции в поселении;
- проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения;

- регулярное проведение заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Медведицкого сельского поселения и урегулированию конфликта интересов.

4.2. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, регламентация муниципальных услуг

Антикоррупционная экспертиза включает в себя мероприятия по исключению из проектов правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

В частности проведение экспертизы в отношении тех правовых актов, которые регулируют контрольные, разрешительные и иные полномочия муниципальных служащих во взаимоотношениях с физическими и юридическими лицами, а также порядок и сроки реализации данных полномочий.

4.3. Обеспечение публичности и открытости деятельности органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения

Реализация мероприятий по данному направлению направлена на создание условий и обеспечение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения, должна предусматривать:

- обнародование (опубликование) органами местного самоуправления Медведицкого сельского поселения информации о своей деятельности в средствах массовой информации;
- размещение органами местного самоуправления Медведицкого сельского поселения информации о своей деятельности в сети Интернет;
- размещение органами местного самоуправления Медведицкого сельского поселения информации о своей деятельности в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления, и в иных отведенных для этих целей местах;
- ознакомление физических, юридических лиц, общественных объединений с информацией о деятельности органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения в помещениях, занимаемых органами местного самоуправления Медведицкого сельского поселения, а также через библиотечные и архивные фонды;
- присутствие граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов на заседаниях коллегиальных органов местного самоуправления поселения Медведицкого сельского поселения;
- предоставление физическим, юридическим лицам, общественным объединениям по их запросу информации о деятельности органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения;
- информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции; о фактах нарушения муниципальными служащими установленных ограничений.
- формирование перечня муниципальных услуг, реализация которых вероятней всего связана с риском проявления коррупционных факторов; разработка, в первоочередном порядке, административных регламентов оказания таких услуг.

4.4. Совершенствование деятельности по размещению муниципальных заказов

Деятельность органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения, муниципальных заказчиков, связанная с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, является сферой с повышенным риском проявления коррупционных факторов. В целях противодействия проявлению данных факторов необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности муниципальных закупок путём сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта;
- проведение оценки и сопоставления максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг), и окончательной цены муниципального контракта;

- проведение анализа закупок у единственного источника, признания торгов несостоявшимися и объявления победителем торгов единственного участника;
- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет внесения изменений в спецификацию, перенесения сроков и т.п. признаков возможного коррупционного сговора, а также выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования.

4.5. Совершенствование порядка использования муниципального имущества, а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения

Повышенным риском проявления коррупционных факторов характеризуется деятельность, связанная с реализацией полномочий органов местного самоуправления по использованию муниципального имущества, в том числе:

- владение, пользование и распоряжение объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности Медведицкого сельского поселения;
- распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Медведицкого сельского поселения, и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена;
- контроль за использованием недвижимого имущества, земельных участков на территории Медведицкого сельского поселения.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальным имуществом и земельными участками необходимо обеспечить:

- организацию и утверждение порядка информирования граждан и предпринимателей через средства массовой информации и (или) Интернет:
 - о возможностях заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, свободных помещениях, земельных участках;
 - о порядке и результатах приватизации муниципального имущества;
 - о предстоящих торгах по продаже, передаче в аренду муниципального имущества, земельных участков и результатах проведенных торгов;
- анализ результатов передачи прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена;
- анализ передачи муниципального имущества в аренду.

4.6. Совершенствование кадровой политики

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

4.6.1. Формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции (коррупциогенных должностей).

В частности, перечни коррупциогенных должностей включают в себя должности муниципальной службы, замещение которых связано с:

- непосредственным предоставлением услуг заявителям, а также иными непосредственными контактами с гражданами и организациями;
- осуществлением контрольных и надзорных мероприятий;
- подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных средств, а также распределением ограниченного ресурса;
- подготовкой и принятием решений, связанных с осуществлением закупок для муниципальных нужд;
- управлением муниципальным имуществом;

4.6.2. Внедрение дополнительного внутреннего контроля деятельности муниципальных служащих, замещающих коррупциогенные должности, который может включать следующее:

- контроль за соблюдением установленных законодательством ограничений для данной категории муниципальных служащих в связи с занимаемой должностью;
- требование сообщать в обязательном порядке сведения о склонении муниципального служащего к коррупционным правонарушениям;
- виды ответственности за нарушение оговоренных в контракте ограничений, а также в случае выявления коррупционных проявлений в действиях должностного лица;

- функционирование системы внутреннего контроля, основанной на механизме служебных проверок;

4.6.3. Работу Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Медведицкого сельского поселения и урегулированию конфликта интересов;

4.6.4. Разработку должностных инструкций муниципальных служащих с четкими формулировками функций, обязанностей муниципальных служащих;

4.6.5. Формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы.

4.7. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции со стороны муниципальных служащих, граждан и организаций

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов.

Ее основная задача - формирование у муниципальных служащих осознания важности и ответственности государственной и муниципальной службы, как формы служения обществу и государству, разъяснение им вопросов административной и уголовной ответственности за коррупционные правонарушения и преступления, основных положений международного, федерального и регионального законодательства по противодействию коррупции, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления, формирование ясного представления о действиях и проявлениях, рассматриваемых как коррупционные.

Вышеупомянутая деятельность может выполняться посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей;

- информирования населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению;

- проведения совещаний, "круглых столов" для муниципальных служащих, посвященных мерам, направленным на предупреждение и борьбу с коррупцией.

4.8. Мониторинг коррупционных рисков

В целях измерения показателей достижения целевых результатов Программы в администрации Медведицкого сельского поселения должен осуществляться мониторинг. Мониторинг включает в себя следующие мероприятия:

- анализ жалоб граждан на предмет выявления фактов коррупции и коррупционно опасных факторов в деятельности муниципальных служащих;

- проведение тематического анкетирования среди получателей муниципальных услуг с целью выявления коррупционно опасных факторов и их последующего устранения;

- анализ деятельности Администрации Медведицкого сельского поселения на предмет соблюдения сроков и выполнения процедур при реализации муниципальных функций и оказании услуг для граждан, подготовка предложений по изменению административных процедур в целях снижения рисков возникновения коррупции.

5. Ожидаемые результаты реализации программы

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- создание условий для обеспечения большей информационной открытости и доступности процесса принятия решений Администрацией Медведицкого сельского поселения;

- принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счёт средств местного бюджета и их конкурсный характер; создание системы мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональной ответственности должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

- ограничение условий для произвольной деятельности должностных лиц Администрации Медведицкого сельского поселения, в частности установление чёткой системы процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;
- снижение издержек граждан на преодоление административных барьеров;
- укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления Медведицкого сельского поселения.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции в органах местного самоуправления Медведицкого сельского поселения, муниципальных учреждениях;
- объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальным имуществом и др.);
- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы должен ежегодно осуществляться мониторинг.

6. Сроки и этапы реализации Программы

Срок реализации Программы: 2017-2019 годы.

7. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств бюджета поселения в пределах выделенных сумм на соответствующий год.

8. Система управления, механизмы и контроль реализации Программы

Выполнение перечня программных мероприятий осуществляется специалистами Администрации Медведицкого сельского поселения - исполнителями перечня мероприятий.

Для выполнения программных мероприятий могут создаваться рабочие группы.

Общий контроль за реализацией Программы осуществляется Главой Медведицкого сельского поселения.

Ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий Программы несут исполнители мероприятий плана реализации Программы.

МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
				2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
1. Организационно-правовые меры по реализации антикоррупционной политики						
1.1	Определение перечня направлений деятельности Администрации Медведицкого сельского поселения с повышенным риском коррупции	специалист по кадрам	3 квартал 2016 года	-	-	-
1.2	Определение перечня должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками	специалист по кадрам	3 квартал 2016 года	-	-	-
1.3	Исполнение Плана противодействия коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения	специалист по кадрам	3 квартал 2016 года - 2017 год	-	-	-
1.4	Анализ структуры правонарушений коррупционной направленности в администрации	специалист по кадрам	4 квартал каждого года реализации программы	-	-	-
2. Антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов (проектов нормативных правовых актов)						
2.1	Организация и проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов	юрист администрации района	2017 - 2019	-	-	-
3. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики. Антикоррупционное образование						
3.1	Организация проведения проверок на предмет полноты и достоверности сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должностей муниципальной службы, сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы, членов семьи, включая супруга (супругу), их несовершеннолетних детей	специалист по кадрам	2017 - 2019	-	-	-
3.2	Оказание консультативной помощи муниципальным служащим Администрации Медведиц-	юрист администрации района и специалист по кадрам	2017 - 2019	-	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
				2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
	кого сельского поселения по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов служебного поведения муниципальных служащих					
4. Оптимизация системы закупок для муниципальных нужд						
4.1	Проведение анализа результатов плановых и внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов, а также выполнения других полномочий органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов	специалист в сфере размещения заказов для муниципальных нужд	ежегодно	-	-	-
4.2	Проведение анализа эффективности муниципальных закупок путём сопоставления среднерыночных цен на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) на момент заключения контракта и цены контракта	специалист в сфере размещения заказов для муниципальных нужд	ежегодно	-	-	-
4.3	Проведение оценки и сопоставления максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг), и окончательной цены муниципального контракта	специалист в сфере размещения заказов для муниципальных нужд	ежегодно	-	-	-
5. Антикоррупционный мониторинг						
5.1	Разработка проекта муниципального правового акта о порядке проведения антикоррупционного мониторинга	юрист администрации района	2016 год	-	-	-
5.2	Размещение отчета о состоянии коррупции и реализации мер противодействия коррупции на официальном сайте администрации поселения в сети Интернет	специалист по кадрам	ежегодно	-	-	-
6. Антикоррупционная пропаганда и информирование населения о реализации государственной политики в области противодействия коррупции в администрации Медведицкого сельского поселения						
6.1	Размещение информации о про-	специалист по кадрам	не менее	-	-	-

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
				2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7
.	тиводействия коррупции в органах местного самоуправления Медведицкого сельского поселения, разъяснений населению о порядке предоставления муниципальных услуг (функций) на официальном сайте администрации Медведицкого сельского поселения в сети Интернет		одного раза в год			
Итого по программе:				-	-	-